

I. KWESTIE FINANSOWE

1. Czy łącznie cross-financing i koszty pozyskania środków trwałych mają stanowić do 10% wartości dofinansowania? Czy każda z tych kategorii kosztów może być warta do 10% wartości dofinansowania?

Odpowiedź:

Cross-financing i środki trwałe stanowią nie więcej niż 10% wydatków kwalifikowalnych projektu.

Jeśli w projekcie wystąpią tylko środki trwałe – ich wartość nie może przekroczyć 10% wydatków kwalifikowanych projektu.

Jeśli w projekcie wystąpi tylko cross-financing – jego wartość nie może przekroczyć 5% wydatków kwalifikowalnych projektu.

2. Czy do limitu 10% wydatków kwalifikowanych projektu przeznaczonych na finansowanie cross-financingu i środków trwałych należy wliczać zakup wartości niematerialnych i prawnych?

Zakup wartości niematerialnych i prawnych należy wliczać do limitu 10% wydatków kwalifikowalnych projektu, o którym mowa w sekcji 6.12.1 pkt 6 *Wytucznych kwalifikowalności wydatków*, przy czym dotyczy to środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych o wartości co najmniej 350 zł netto (bez VAT). Należy odróżnić oprogramowanie systemowe (system operacyjny, np. Windows) i użytkowe. Bez tego pierwszego w ogóle nie jest możliwe działanie komputera/laptopa, dlatego zwiększa ono wartość początkową sprzętu komputerowego. Wobec tego zakup laptopa z oprogramowaniem systemowym należy traktować łącznie, tj. wchodzi do limitu 350 zł netto. Natomiast oprogramowanie użytkowe stanowią wartości niematerialne i prawne i oddzielnie należy ustalać dla nich limit 350 zł netto.

II. POMOC PUBLICZNA

3. Jak wnioskodawca ma sprawdzać, czy w jego projekcie występuje pomoc publiczna?

Odpowiedź:

Kluczowym dla ustalenia występowania pomocy będzie kwestia tego, czy w badanym przypadku mamy do czynienia z przedsiębiorcą i w konsekwencji, czy zostały spełnione przesłanki występowania pomocy publicznej.

Aby stwierdzić, czy w projekcie wystąpiły przesłanki dotyczące pomocy publicznej należy zgodnie z art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu UE sprawdzić, czy łącznie spełnione są następujące warunki:

1. dofinansowanie udzielone jest przez Państwo lub przy użyciu zasobów państwowych

Przesłanka jest spełniona ze względu na źródło finansowania dotacji oraz fakt udzielania dofinansowania przez CPE – państwową jednostkę budżetową.

2. przedsiębiorca uzyskuje korzyść ekonomiczną rozumianą jako wsparcie udzielone na warunkach korzystniejszych od warunków rynkowych

Przesłanka może być spełniona. W ramach działania 4.3 zakłada się, że wsparcie udzielone wnioskodawcy na etapie przygotowawczym lub ewentualne testowanie rozwiązania nie generują występowania korzyści ekonomicznej. Przyjmuje się, że działania te mają na celu sprawdzenie, czy dane rozwiązanie można wdrożyć w warunkach polskich, a jeżeli tak to przy jakich zmianach, modyfikacjach, założeniach i na jakich warunkach.

Jednocześnie przyjmuje się, że korzyść ekonomiczna może wystąpić od momentu przygotowania ostatecznej wersji rozwiązania, gotowej do wdrożenia. Za korzyść ekonomiczną uznaje się wówczas każdą korzyść uzyskaną przez wnioskodawcę w związku z wdrożeniem. Jeżeli w momencie posiadania gotowego produktu, wnioskodawca wdraża go u siebie, na warunkach korzystniejszych od warunków na jakich będą mogły wdrożyć ten sam produkt inne zainteresowane podmioty, będzie to stanowiło dla niego pomoc publiczną.

Przykład: Wnioskodawca we współpracy z partnerami krajowymi i zagranicznymi w ramach realizowanego projektu wypracowuje nowe rozwiązania ukierunkowane na przyspieszenie powrotu na rynek pracy osób długotrwale bezrobotnych. Po wypracowaniu rozwiązania i zaadoptowaniu go do warunków polskich wnioskodawca wdrożył je u siebie i 2 partnerów do praktyki. W tym celu pracownicy wnioskodawcy i partnerów przeszli szkolenia oraz korzystali ze wsparcia doradczego i coachingu. W ramach działań wdrożeniowych wnioskodawca przygotował przewodnik oraz kodeks dobrych praktyk, które zamieścił na stronie internetowej. Działania szkoleniowe i doradcze skierowane do indywidualnych zainteresowanych (poza projektem) nie są przewidziane w ramach działań wdrożeniowych, zatem wsparcie w tym zakresie uzyskane przez wnioskodawcę i partnerów stanowi korzyść ekonomiczną dla wnioskodawcy i partnerów w stosunku do pozostałych podmiotów, które mogą skorzystać jedynie z przewodnika oraz kodeksu dobrych praktyk.

Korzyścią będą też wszelkie szkolenia, doradztwo, warsztaty dla pracowników wnioskodawcy, odbywające się od momentu posiadania gotowego rozwiązania, nawet jeśli wnioskodawca nie zakłada wdrożenia u siebie nowego rozwiązania.

3. dofinansowanie ma charakter selektywny rozumiane jako uprzywilejowanie określonego lub określonych przedsiębiorców lub produkcję określonych towarów / świadczenia usług,

Przesłanka jest spełniona, gdyż wsparcie dotyczy grupy podmiotów – wnioskodawców – wskazanych w dokumentacji konkursowej, co do których instytucja udzielająca dofinansowania jaką jest CPE podejmuje decyzję o jego przyznaniu. Wsparcie z natury nie obejmuje wszystkich podmiotów działających na terenie Polski, a więc przesłanka selektywności jest spełniona.

4. fakt udzielenia dofinansowania grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję na rynku oraz wpływa na wymianę handlową między krajami członkowskimi UE.

Przesłanka może być spełniona. Jeżeli wsparcie udzielone beneficjentowi będącemu przedsiębiorcą (w rozumieniu wspólnotowym) spełnia przesłanki 1-3, wtedy należy założyć, że również przesłanka nr 4 jest spełniona

Kluczowym krokiem dla weryfikacji spełnienia tej przesłanki jest sprawdzenie, czy wnioskodawca jest przedsiębiorcą w rozumieniu wspólnotowym.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej pojęcie przedsiębiorstwa obejmuje każdą jednostkę prowadzącą działalność gospodarczą, niezależnie od jej statusu prawnego i sposobu finansowania, a wszelka działalność polegająca na oferowaniu (odpłatnym) towarów i usług na danym rynku jest działalnością gospodarczą. Dla definicji działalności gospodarczej bez znaczenia pozostają takie elementy jak forma organizacyjna czy prawna, źródła finansowania, kwestia działalności w celu osiągnięcia zysku czy działalności non profit, posiadanie statusu przedsiębiorcy zgodnie z przepisami krajowymi. Również podmioty sektora publicznego, o ile prowadzą działalność gospodarczą, będą traktowane jako przedsiębiorcy na gruncie przepisów o pomocy publicznej.

Jak wynika z powyższego, definicja przedsiębiorstwa jest bardzo szeroka i wykracza poza definicję obowiązującą na gruncie przepisów prawa krajowego a także potocznego rozumienia tego słowa. Przedsiębiorcami zgodnie z ww. definicją mogą być również potencjalni beneficjenci konkursu, tacy jak uczelnie, organizacje pozarządowe, podmioty ekonomii społecznej i inni.