

Załącznik nr 1 do uchwały nr 17 Komitetu Monitorującego Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój z dnia 27 maja 2015 r.

<b>FISZKA PROJEKTU POZAKONKURSOWEGO KONCEPCYJNEGO</b>			
<b>PODSTAWOWE INFORMACJE O PROJEKCIE</b>			
Tytuł lub zakres projektu <sup>1</sup>	<b>Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce</b>		
Cel szczegółowy PO WER, w ramach którego projekt będzie realizowany	Priorytet Inwestycyjny 11i cel 4: Doskonalenie jakości oraz monitorowanie procesu świadczenia usług administracyjnych istotnych dla prowadzenia działalności gospodarczej		
Działanie / Poddziałanie	Działanie 2.18 Wysokiej jakości usługi administracyjne		
Typ/typy projektów przewidziane do realizacji w ramach projektu	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zorganizowanie szkoleń, warsztatów dla pracowników administracji publicznej w kraju m.in. na temat przygotowywania i realizacji projektów PPP, oceny ryzyka w projektach PPP, itp.;</li> <li>2. Zorganizowanie szkoleń, warsztatów i seminariów dla pracowników administracji publicznej za granicą w celu poznania doświadczeń innych państw w zakresie wspierania rozwoju PPP;</li> <li>3. Stworzenie standardów procedur i materiałów informacyjnych obejmujących m.in.: wzory umów PPP, wytyczne dotyczące przygotowywania projektów PPP, przygotowywania ofert, przykłady efektywnego przygotowania i realizacji projektów PPP (najlepsze praktyki);</li> <li>4. Promocja wiedzy na temat PPP m.in. poprzez uczestnictwo w wydarzeniach gospodarczych w kraju i za granicą, działania promocyjne, w tym prowadzenie strony PPP;</li> <li>5. Przygotowanie analiz dotyczących ogłoszonych projektów i podpisanych umów, (dotyczących m. in. liczby projektów PPP, ich wartości, sektorów, w których PPP jest realizowane), modeli finansowania projektów, barier w rozwoju PPP oraz określenie sektorów, w których PPP mogłoby zostać zastosowane.</li> </ol>		
Podmiot zgłaszający projekt <sup>2</sup>	Instytucja Pośrednicząca		
Podmiot, który będzie wnioskodawcą	minister właściwy ds. gospodarki		
Uzasadnienie wyboru podmiotu, który będzie wnioskodawcą <sup>3</sup>	Zgodnie z zapisami art. 3 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym do zadań ministra właściwego do spraw gospodarki należy w szczególności upowszechnianie i promowanie partnerstwa publiczno-prywatnego, dokonywanie analiz i ocen funkcjonowania partnerstwa publiczno-prywatnego, w tym stanu i perspektyw finansowego zaangażowania sektora prywatnego. Minister Gospodarki posiada umocowanie ustawowe do realizacji działań przewidzianych w projekcie pozakonkursowym.		
Czy projekt będzie realizowany w partnerstwie?	TAK	X	NIE

<sup>1</sup> Należy wskazać roboczą nazwę projektu albo skrótowo opisać istotę, zakres przedmiotowy projektu.

<sup>2</sup> W przypadku opracowywania Roczego Planu Działania przez IP, podmiotem zgłaszającym projekt jest IP. W przypadku opracowywania Roczego Planu Działania przez IZ należy wpisać nazwę podmiotu, który zgłosił projekt do IZ.

<sup>3</sup> W szczególności w świetle art. 38 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146) oraz podrozdziału 5.2.1 *Polityka spójności*, rozdziału 5.2 *Zasady wyboru projektów Umowy Partnerstwa* z dnia 21 maja 2014 r.

<p>Podmioty, które będą partnerami w projekcie i uzasadnienie ich wyboru<sup>4</sup></p>	<p>Minister właściwy ds. rozwoju regionalnego</p> <p>MIR posiada doświadczenie w efektywnym przygotowaniu i realizacji szeroko rozumianych projektów partnerstwa publiczno-prywatnego tj. projektów realizowanych wyłącznie na podstawie ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi, ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym z wykorzystaniem dwóch ww. ustaw. MIR, a wcześniej Ministerstwo Rozwoju Regionalnego (MRR), od ponad 4 lat angażuje się w rozwój PPP w Polsce i budowanie kompetencji podmiotów publicznych w tym zakresie. W styczniu 2011 r., z inicjatywy MRR, powstała Platforma Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, która skupia obecnie 107 podmiotów publicznych (administracja rządowa i samorządowa, ośrodki akademickie, zakłady opieki zdrowotnej, agencje rozwoju regionalnego i inne). Jest ona forum wymiany wiedzy oraz dobrych praktyk dotyczących PPP, m.in. za pośrednictwem prowadzonego portalu w całości poświęconego zagadnieniom partnerstwa publiczno-prywatnego. Działania MIR w ramach Platformy obejmują też identyfikację barier (złych praktyk) w rozwoju PPP, zapewnienie specjalistycznego doradztwa prawnego, ekonomiczno-finansowego oraz technicznego dla jednostek realizujących pilotażowe projekty i zapewnienie dostępu do niezbędnych publikacji i raportów oraz edukację (np. w formie szkoleń lub seminariów).</p> <p>Jednocześnie partnerami w projekcie powinny być: przynajmniej jedna ogólnopolska organizacja zrzeszająca przedsiębiorców oraz przynajmniej jedno ogólnopolskie stowarzyszenie zrzeszające jednostki samorządu terytorialnego.</p> <p>Partnerzy reprezentujący ww. strony w projekcie (przedsiębiorców i jst) i działający non-profit powinni wnieść wkład w postaci zasobów ludzkich, organizacyjnych, technicznych lub finansowych oraz zapewnić niezbędną wiedzę, doświadczenie i umiejętności, gwarantujące efektywny udział w realizacji następujących działań:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• realizacja szkoleń i warsztatów dla administracji publicznej,</li> <li>• stworzenie standardów procedur i materiałów informacyjnych, m.in. wzorów umów PPP,</li> <li>• przygotowanie analiz dotyczących ogłoszonych projektów i podpisanych umów, a także projektów PPP, które nie doszły do skutku</li> <li>• upowszechnienie wiedzy nt. PPP w środowiskach reprezentowanych przez partnerów.</li> </ul> <p>Zaangażowanie ww. podmiotów powinno podnieść jakość usług realizowanych w ramach projektu, zagwarantować skuteczność i efektywność podejmowanych działań. Udział partnera reprezentującego jednostki samorządu terytorialnego powinien przede wszystkim przyczynić się do poprawy klimatu wokół inwestycji PPP wśród samorządów, zapewnić skuteczniejszą komunikację oraz upowszechnienie wypracowanych rozwiązań po stronie partnerów publicznych. Natomiast zaangażowanie organizacji reprezentującej przedsiębiorców powinno skutkować lepszym zrozumieniem perspektywy rynkowej przez administrację centralną i samorządową przy realizacji przedsięwzięć PPP oraz większe zainteresowanie przedsiębiorców inwestycjami PPP.</p>			
<p>Przewidywany termin złożenia wniosku o dofinansowanie (kwartał albo miesiąc oraz rok)</p>	<p>Lipiec 2015r.</p>			
<p>Przewidywany okres realizacji projektu</p>	<p>Data rozpoczęcia (miesiąc oraz rok)</p>	<p>Październik 2015</p>	<p>Data zakończenia (miesiąc oraz rok)</p>	<p>Wrzesień 2018</p>

<sup>4</sup> Wypełnić w przypadku projektu realizowanego w partnerstwie. W przypadku, gdy nie są znane konkretne podmioty, które będą partnerami w projekcie należy wpisać požądane cechy partnerów oraz uzasadnić wskazanie określonych cech.

<b>SZACOWANY BUDŻET PROJEKTU</b>					
Szacowana kwota wydatków w projekcie w podziale na lata i ogółem (PLN)					
w roku 2014	w roku 2015	w roku 2016	w roku 2017	w roku 2018	ogółem
0	298 000	3 000 000	3 800 000	3 358 750	10 456 750
Szacowany wkład własny beneficjenta (PLN)					
TAK				NIE	x
Szacowany wkład UE (PLN)					
8 812 949					
<b>OPIS PROJEKTU</b>					
Uzasadnienie realizacji projektu w trybie pozakonkursowym <sup>5</sup>					
<p>Zgodnie z zapisami art. 3 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym do zadań ministra właściwego do spraw gospodarki należy w szczególności upowszechnianie i promowanie partnerstwa publiczno-prywatnego, dokonywanie analiz i ocen funkcjonowania partnerstwa publiczno-prywatnego, w tym stanu i perspektyw finansowego zaangażowania sektora prywatnego. Minister Gospodarki posiada umocowanie ustawowe do realizacji działań przewidzianych w projekcie pozakonkursowym.</p> <p>Planowany projekt pozakonkursowy znajduje uzasadnienie w zapisach:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategii Rozwoju Kraju 2020 (SRK),</li> <li>• Strategii Innowacyjności i Efektywności Gospodarki „Dynamiczna Polska 2020” (SIEG),</li> <li>• Programu Rozwoju Przedsiębiorstw do 2020 r. (PRP).</li> </ul> <p>W SRK 2020 partnerstwo publiczno-prywatne jest traktowane jako ważny instrument finansowania działań rozwojowych (w szczególności inwestycji transportowych), pod warunkiem jednak jego szerszego niż dotąd zastosowania. Wymaga to m.in. uproszczenia mechanizmów i warunków funkcjonowania tej formy wdrażania przedsięwzięć oraz większej jej promocji. PPP traktowane jest jako czynnik mogący stymulować rozwój kapitału społecznego.</p> <p>W SIEG uznano PPP za ważny instrument mobilizacji kapitału prywatnego. W celu jego upowszechnienia konieczne jest jednak m.in. wdrożenie szkoleń dla pracowników organów kontrolnych, administracji publicznej i samorządowej.</p> <p>W PRP zidentyfikowano następujące bariery utrudniające rozwój PPP:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• postawa niechęci społecznej do działań na styku publiczno-prywatnym, wynikająca z negatywnych stereotypów dotyczących kontaktów sektora prywatnego i publicznego oraz braku przetartych ścieżek działania pokazujących jak, krok po kroku, zrealizować, projekty PPP,</li> <li>• stosunkowo niski poziom wiedzy i doświadczenia w zakresie PPP,</li> <li>• niechęć i brak wiedzy na temat korzystania z usług doradców, metod współpracy, z nimi, określenia sposobu i kryteriów ich wyboru,</li> <li>• brak szkoleń z zakresu PPP,</li> <li>• ogólne przeświadczenie o trudnościach z zapewnieniem finansowania projektów PPP,</li> <li>• brak katalogu dobrych praktyk.</li> </ul>					

<sup>5</sup> W szczególności w świetle art. 38 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146) oraz podrozdziału 5.2.1 *Polityka spójności*, rozdziału 5.2 *Zasady wyboru projektów* Umowy Partnerstwa z dnia 21 maja 2014 r.

Ww. bariery mają zostać wyeliminowane m.in. poprzez:

- szkolenia dla przedstawicieli podmiotów publicznych (m.in. administracji publicznej oraz organów kontroli, samorządów) nt. przygotowania i realizacji projektów w formule PPP, jak również wymianę dobrych praktyk w tym obszarze,
- prowadzenie Bazy Projektów PPP w celu rozpowszechniania informacji zarówno o projektach, które są już w fazie realizacji, jak i o dopiero planowanych inwestycjach oraz poszukiwanie inwestorów prywatnych,
- rozwój i upowszechnienie „dobrych praktyk”,
- stały monitoring funkcjonowania formuły PPP w Polsce i za granicą poprzez sporządzanie analiz i badań rynku w tym zakresie,
- prowadzenie działań promocyjnych w celu upowszechniania PPP i przygotowanie publikacji z zakresu PPP.

Odpowiedzią na wyżej odnotowane kwestie będzie realizacja proponowanego projektu pozakonkursowego, którego wsparcie skierowane będzie do wyselekcjonowanej grupy ekspertów administracji rządowej i samorządowej, zajmującej się zadaniami z zakresu PPP.

#### Zasadnicze założenia interwencji publicznej, której wsparcie zaplanowano w ramach projektu

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiać się będą na koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur, analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce, jak i z systemowo ujętym wsparciem podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Działania przewidziane w ramach projektu obejmować będą w szczególności:

- przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert; wzory i wytyczne będą w trakcie ich opracowywania konsultowane z przedstawicielami przedsiębiorców, jednostek samorządu terytorialnego oraz banków,
- przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” w zakresie realizacji projektów PPP,
- doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania projektowe przebiegać będą równolegle.

Projekt koncentruje się na szkoleniach w oparciu o istniejące standardy procedur oraz w oparciu o wypracowanie standardów procedur w zakresie nowych obszarów. MIR będzie w szczególności inicjował i wspierał projekty PPP oraz dostarczał pomocy eksperckiej. Świadczone wsparcie będzie mogło obejmować cały proces przygotowania inwestycji, ze szczególnym uwzględnieniem, kluczowego dla powodzenia realizacji projektów PPP, procesu etapu analiz przedrealizacyjnych i weryfikacji przyjętych założeń. Poprzez realizację projektów będzie możliwe również wypracowanie wzorców i dostarczenie niezbędnej wiedzy podmiotom rozważającym realizację takich projektów. Następnie opracowane zostaną raporty i publikacje na bazie uzyskanych doświadczeń. MIR będzie wspierał merytorycznie władze samorządowe w zakresie przygotowywania inwestycji w formule PPP oraz włączy się w przygotowanie kadr, w szczególności poprzez szkolenia, co ma przekładać się na doskonalenie rozwiązań prawno-instytucjonalnych.

Projekty objęte wsparciem zostaną wybrane w drodze naborów oraz zostaną wyselekcjonowane pod kątem najlepszych praktyk i wypracowania standardów. Inwestycje będą realizowane w sektorach i obszarach, które na podstawie wcześniejszych doświadczeń MIR mają potencjał do rozwoju w PPP bądź ich waga wynika z prowadzonej polityki Rządu (np. Kierunki działań Rządu na rzecz stosowania i upowszechniania partnerstwa publiczno-prywatnego w latach 2014-2020, kontrakt terytorialny).

Zasadnicze działania ukierunkowane na wsparcie podejmowanej interwencji publicznej, zrealizowane dotychczas przez wnioskodawcę lub inne instytucje

Ministerstwo Gospodarki prowadziło dotychczas działania mające na celu poprawę przepisów prawnych regulujących przygotowanie i wdrażanie projektów PPP. Przygotowany został projekt założeń nowelizacji ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym. Przygotowane i przyjęte zostało rozporządzenie dotyczące klasyfikacji ryzyka. Ministerstwo Gospodarki przygotowało i upowszechniło również podręcznik dotyczący przygotowania i wdrażania projektów oraz wzory klauzul umownych dla 5 rodzajów przedsięwzięć wdrażanych w formule PPP. Opublikowało raport na temat obecnej sytuacji na rynku PPP oraz barier jego rozwoju. Zorganizowało szereg szkoleń z zakresu PPP dla przedstawicieli administracji publicznej.

Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju podejmowało dotychczas działania skoncentrowane na doradztwie przy przygotowaniu i realizacji projektów współfinansowanych z funduszy europejskich (tzw. projekty hybrydowe) oraz szkoleniach w tym zakresie. Działania te były skierowane głównie do członków Platformy PPP i obejmowały m.in. wsparcie 4 projektów pilotażowych. Jeden projekt otrzymał wsparcie kompleksowe od momentu analiz przedrealizacyjnych do podpisania umowy z partnerem prywatnym. Dotychczasowe działania pozwoliły na zidentyfikowanie barier i potrzeb rynku.

Dotychczasowe działania pozwoliły na zidentyfikowanie potrzeb partnerów publicznych w zakresie stosowania i upowszechnienia realizacji inwestycji w formule PPP. Z uwagi na duże zainteresowanie podmiotów tą tematyką konieczne jest podjęcie działań o zdecydowanie szerszym zakresie. Z tego względu istnieje potrzeba realizacji przedmiotowego projektu.

#### Uwarunkowania skutecznej realizacji założeń interwencji publicznej (interesariusze, stan prawny, itd.)

Działania realizowane w ramach projektu adresowane są bezpośrednio do jednostek administracji publicznej, zarówno rządowej, jak i samorządowej.

Działania realizowane w ramach projektu nie są bezpośrednio uwarunkowane ograniczeniami natury prawnej. Przewidywana jest nowelizacja ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym, lecz nie będzie ona miała wpływu na efektywność realizacji niniejszego projektu, a jedynie na zakres szkoleń dotyczących tego tematu.

#### Dalsze etapy planowane do wdrożenia poza projektem, o ile zostaną spełnione warunki umożliwiające ich skuteczne wykonanie

Po zakończeniu realizacji projektu w trybie pozakonkursowym planowane jest przeprowadzenie dalszego wsparcia w trybie konkursowym lub pozakonkursowym adresowanego do pracowników administracji publicznej. Potrzeba kontynuowania takich działań po roku 2018 wynika z dokumentu programowego pn. „Kierunki działań Rządu na rzecz stosowania i upowszechniania partnerstwa publiczno-prywatnego w latach 2014-2020”, nad którym obecnie prowadzone są prace. Dokument ten będzie zawierał działania wszystkich instytucji rządowych mające na celu wzrost liczby projektów PPP w Polsce w całym okresie czasu trwania nowej perspektywy finansowej.

### ZAKŁADANE EFEKTY PROJEKTU WYRAŻONE WSKAŹNIKAMI (W PODZIALE NA PŁEĆ I OGÓŁEM)

#### WSKAŹNIKI REZULTATU

Nazwa wskaźnika	Wartość docelowa		
	W podziale na: <sup>6</sup>		Ogółem w projekcie
	Kobiety	Mężczyzn	
1. Liczba instytucji, których pracownicy podnieśli swoją wiedzę na temat partnerstwa publiczno-prywatnego			610

<sup>6</sup> Rozbicie wartości docelowych na płeć jest nieobowiązkowe – wypełniane w zależności od specyfiki wsparcia i samego projektu oraz zidentyfikowanego problemu, który projekt ma rozwiązać lub złagodzić.

<b>WSKAŹNIKI PRODUKTU</b>			
Nazwa wskaźnika	Wartość docelowa		
	W podziale na: <sup>7</sup>		Ogółem w projekcie
	Kobiety	Mężczyzn	
1. Liczba pracowników jednostek administracji publicznej objętych wsparciem szkoleniowym w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno- prywatnego			1388
2. Liczba pracowników jednostek administracji publicznej objętych wsparciem szkoleniowym w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno- prywatnego za granicą			60
3. Liczba opracowań dotyczących wzorów umów PPP			1
4. Liczba wytycznych dotyczących przygotowania projektów PPP			1
5. Liczba wytycznych dotyczących przygotowania ofert			1
6. Liczba upowszechnionych przykładów najlepszych praktyk			10
7. Liczba wydarzeń gospodarczych w kraju i za granicą, w ramach których prowadzono działania promocyjne z zakresu PPP			30
8. Liczba przygotowanych analiz dotyczących rozwoju rynku PPP w Polsce			3
<b>SZCZEGÓLNE KRYTERIA WYBORU PROJEKTU</b>			
<b>KRYTERIA DOSTĘPU</b>			
1.			
Uzasadnienie:			

<sup>7</sup> Rozbicie wartości docelowych na płeć jest nieobowiązkowe – wypełniane w zależności od specyfiki wsparcia i samego projektu oraz zidentyfikowanego problemu, który projekt ma rozwiązać lub złagodzić.