

Józef Oleński  
Uczelnia Łazarzkiego  
*j.olenski@onet.pl*

# Problemy zarządzania danymi indywidualnymi w warunkach technologii teleinformatycznych

Seminarium Banku Światowego  
*International experience on use and protection  
of personal administrative data*  
Warszawa, 16 maja 2016 r

# Treść

1. Infrastruktura informacyjna państwa
2. Ocena stanu aktualnego środowiska informacyjnego administracji w Polsce
3. Możliwości wykorzystywania danych administracyjnych w aktualnych warunkach
4. Strategia budowy zintegrowanego środowiska informacyjnego administracji
5. Wnioski

# O bezpieczeństwie informacyjnym decyduje infrastruktura informacyjna państwa

- **Normy informacyjne**
- **Procesy informacyjne**
- **Systemy informacyjne**
- **Zasoby informacyjne**
  - warunkujące efektywne świadczenie usług społecznych przez państwo
  - dostarczające organom państwa przedsiębiorstwom, organizacjom społecznym i obywatelom informacji jako dobra publicznego należnego !
- **Podmioty informacyjne**

# Infrastruktura informacyjna państwa

Systemy informacyjne pozarządowych organizacji i instytucji

Systemy informacyjne organów państwa:  
-otwarte  
-zamknięte

Infrastrukturalne środki masowego przekazu

Infrastrukturalne systemy informacyjne przedsiębiorstw

Infrastrukturalne zasoby informacyjne państwa

Ogólnokrajowe systemy informacji publicznej

Ogólnokrajowe systemy identyfikacji

Zewnętrzne infrastrukturalne systemy informacyjne:  
-zintegrowane  
-nieintegrowane

Standardowe języki wyspecjalizowane

Bazowe standardy informacyjne

Infrastrukturalne badania naukowe

Spoleczne zasoby wiedzy cywilizacyjnej

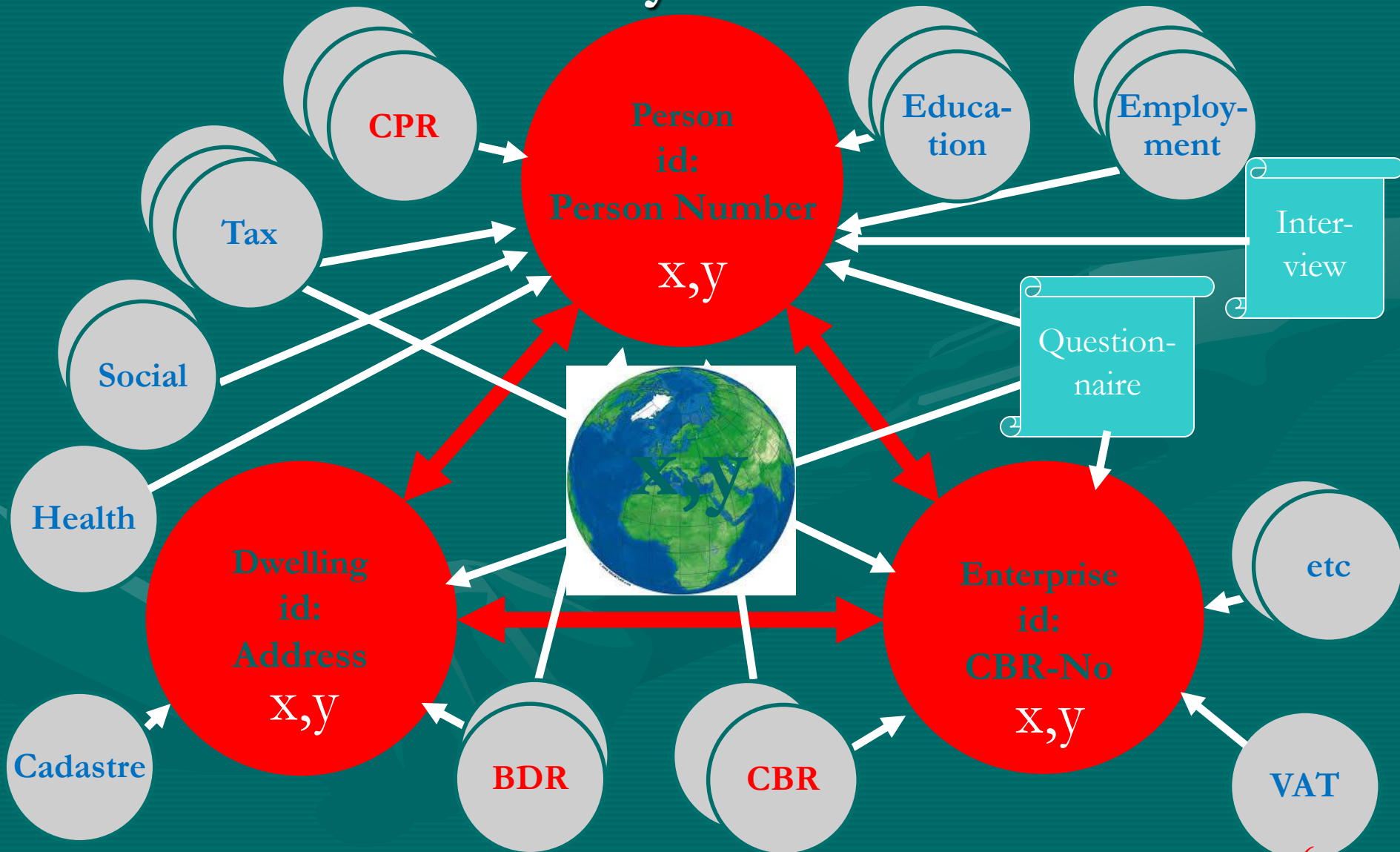
Język urzędowy

Język ojczysty

# Modele infrastrukturalnego środowiska informacyjnego państwa

- Infrastruktura zintegrowana
- Infrastruktura zatomizowana
- Technologie teleinformatyczne tworzą warunki integralności technicznej i organizacyjnej oraz wymiany informacji

# The notion of a Statistical Information System



# Zintegrowana infrastruktura informacyjna

Wyspecjalizowane systemy informacyjne administracji i innych instytucji realizujących zadania publiczne

Ogólnokrajowe systemy administracji: podatkowe, ubezpieczenia społecznego, zdrowotnego, usług społecznych

Ogólnokrajowe rejestry i ewidencje wyspecjalizowane

Oficjalne systemy informacji publicznej

Bazowe systemy identyfikacji osób, podmiotów i terytorium

Metainformacje i parainformacje

Standardowe dane elementarne

Normy generatywne

**Admi-  
nistra-  
cyjna**

**Infor-  
macja**

**Pro-  
cedu-  
ralna**

# Bazowe rejestry referencyjne podstawą modelu zintegrowanego

- **Rejestr ludności**
  - (PESEL)
- **Rejestr podmiotów**
  - (REGON)
- **Rejestr terytorialny**
  - (TERYT)



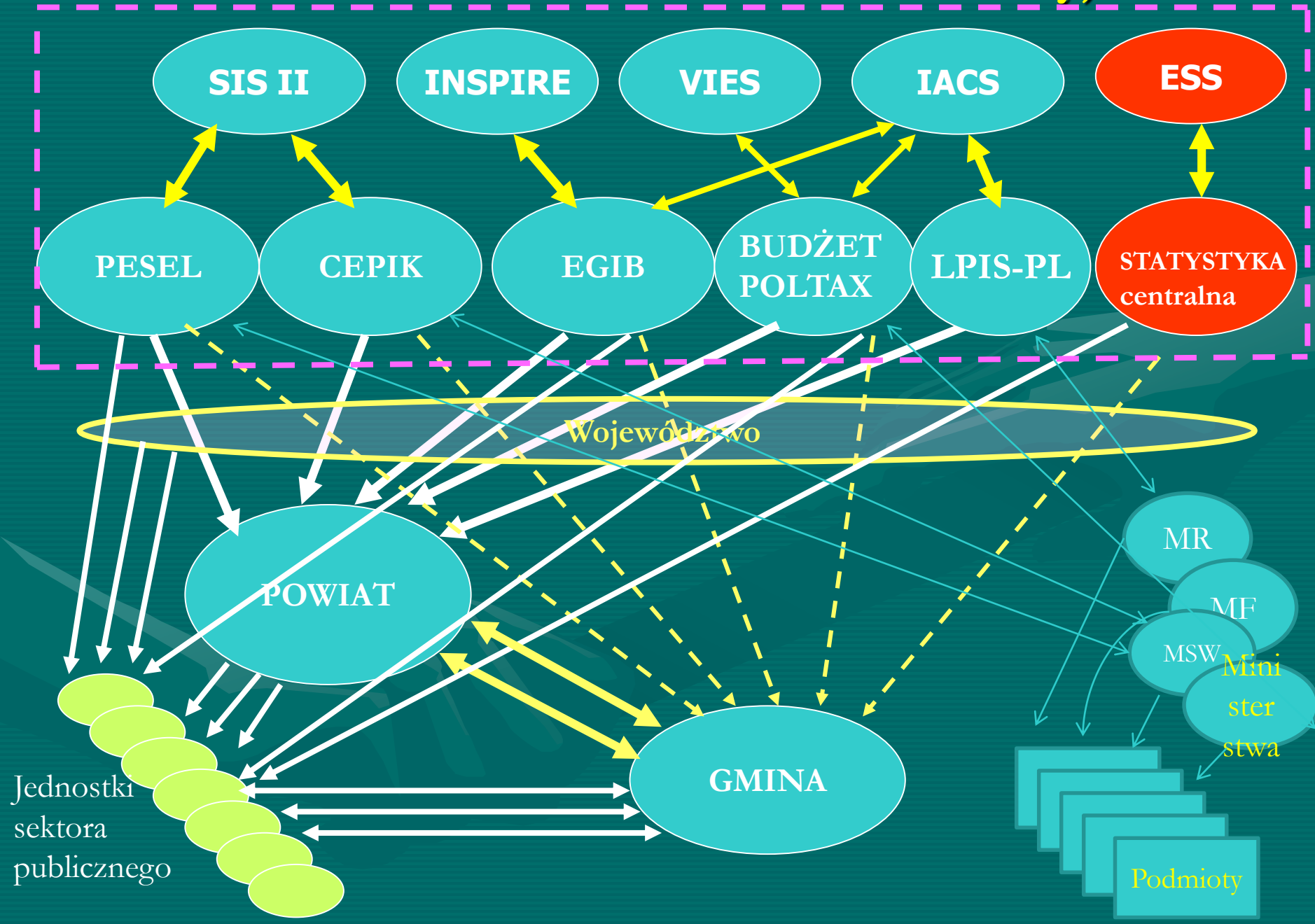
# Model zintegrowany

- Zasoby informacyjne sektora publicznego - wspólnym zasobem państwa
- Centralna instytucjonalna (ponadresortowa) koordynacja infrastruktury informacyjnej państwa
- Obowiązkowe normy odwzorowania i wymiany informacji w sektorze publicznym
- **3 ogólnokrajowe pierwotne rejestry wielofunkcyjne (osób, podmiotów, terenu)**
- Minimalizacja pierwotnego ujmowania danych
- Obligatoryjna wymiana informacji między systemami
- Aktywna aktualizacja wg zasady *kto pierwszy ten lepszy*

# Infrastrukturalne środowisko informacyjne administracji publicznej

- 800 rejestrów ogólnokrajowych (z mocy ustaw)
- 4500 ewidencji (z mocy rozporządzeń i zarządzeń)
- Systemy oficjalne realizowane przez
  - instytucje informacyjne (np. GUS, OPI,
  - podmioty spoza administracji (np. NIL, związki zawodowe...)
- 260 procesów informacyjnych w 3500 jednostkach administracji terenowej oraz związanych z nimi ewidencji i rejestrów
- Przedsiębiorstwa sieciowe zarządzające wielkimi zasobami danych transakcyjnych („big data”)
  - Sektor finansowy, energetyczny, transportowy, informacyjny
- 4 mln podmiotów społeczno-ekonomicznych

# Zatomizowana infrastruktura informacyjna



# Warunki integralności i bezpieczeństwa danych

- **Wszystkie zasoby, procesy i systemy o charakterze infrastrukturalnym powinny tworzyć jeden spójny, transparentny system**
- **Infrastruktura informacyjna państwa** powinna zapewnić tworzenie zasobów i dostęp do informacji stanowiących **dobro publiczne należne**
- **Symetria** praw, obowiązków i **odpowiedzialności** wszystkich uczestników procesów informacyjnych
  - organów państwa, podmiotów, obywateli

# Infrastruktura zatomizowana

- **AUTONOMIZACJA**

- infrastrukturalne rejestry i systemy użytkowe są autonomiczne prawnie, organizacyjnie, funkcjonalnie i informacyjnie

- **DEZINTEGRACJA**

- każdy infrastrukturalny system użytkowy tworzy własne, niezależne środowisko informacyjne i informatyczne

- np. „becikowe”, 500+, KEP - PIT, NFZ – EWUŚ, wybory

# Konsekwencje atomizacji dla wykorzystania i bezpieczeństwa informacji

- **Wielokrotne pierwotne ujmowanie danych**
- Minimalna wymiana informacji między systemami, autonomiczna aktualizacja danych
- **Ekstremalna redundancja**
- **Niska jakość danych**
- **Konflikty funkcji i kompetencji**
  - **Np. konflikty między „tajemnicami”**
- **Bardzo duże koszty** ekonomiczne i społeczne aparatu państwa i gospodarki

# Uwarunkowania wykorzystywania danych administracyjnych w aktualnych warunkach

- **Profesjonalne stanowienie komponentów informacyjnych w aktach prawnych**
- Jest „**kauzyperdyzacja**”
  - Regulacje prawne (ustawa, rozporządzenie)
  - Komponent informacyjny (autonomiczny)
  - Koncepcja systemu lub procesu informacyjnego
  - Realizacja systemu
- **Powinno być**
  - Cel regulacji prawnej i uwarunkowania informacyjne
  - Koncepcja i studium wykonalności instrumentalizacji informacyjnej, projekt systemu lub procesu
  - Harmonogram realizacji (do określenia vacatio legis)
  - Projekt aktu prawnego i uruchomienie procesu jego stanowienia

# Infrastruktura prawna

podstawą demokratycznego państwa prawnego

Art. 41 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej

*Złe prawo gorsze niżli tyran najśroźszy. Bo wždy tyran albo odmienić się, albo namówić, albo umrzeć może i jego tyraństwo ustaje.*

*A złe prawo zawždy trwa, zawždy zabija i szkodę czyni i na duszy, i na ciele. Jest jako lew i bestyja nierozumna, która namówić się nie da, aż ją zabić i umorzyć. Tak i złe prawo, które szkody ludziom czyni miasto pomocy, dla której wszystkie się prawa stawia.*

*Ks. Piotr Skarga*

*Rektor Uniwersytetu Stefana Batorego*



# Skutki błędów w informatyzacji infrastruktury informacyjnej

*Zły system informatyczny gorszy niżli tyran najsroższy.  
Bo wżdy tyran albo odmienić się, albo namówić, albo  
umrzeć może i jego tyraństwo ustaje.*

*A zły system informatyczny zawżdy trwa, zawżdy  
zabija i szkodę czyni i na duszy, i na ciele. Jest jako lew  
i bestyja nierozumna, która namówić się nie da, aż ją  
zabić i umorzyć. Tak i złe systemy informatyczne, które  
szkody ludziom czyni miasto pomocy, dla której  
wszystkie się systemy stawia.*

## Uwarunkowania wykorzystywania danych administracyjnych w aktualnych warunkach (2)

- **Profesjonalna interpretacja prawa** regulującego procesy i systemy informacyjne (*np. nr rejestracyjny samochodu*)
- **Harmonizacja „tajemnic” i ustalenie ich hierarchii**
- Jedność praw i obowiązków systemów i podmiotów informacyjnych, np. GUS, NBP, MF, MR
- **Zasada *Brzytwy Ockhama* w komponentach informacyjnych aktów prawnych**

# Uwarunkowania wykorzystywania danych administracyjnych w aktualnych warunkach

- Penalizacja naruszenia reguł zarządzania informacją adekwatna do skutków
  - społecznych, ekonomicznych, politycznych )
- **Edukacja informacyjna**
  - Decydentów w organach władzy i administracji
  - Tzw. „wymiaru sprawiedliwości”
- **System parainformacji administracyjnej**
  - Głębokie wyszukiwanie danych jednostkowych

# Ustawa o infrastrukturze informacyjnej państwa

- **Strategiczny model infrastruktury informacyjnej**
- **Koordynatora** infrastruktury informacyjnej i jego kompetencje (**ministerstwo cyfryzacji ???**)
- Tryb **harmonizacji komponentów informacyjnych** w procesach legislacyjnych
- **Obligatoryjne standardy** odwzorowania i wymiany informacji,
- **Zasady bezpieczeństwa informacyjnego i ochrony danych**
- **Zasady wymiany informacji** minimalizujące pierwotne gromadzenie danych
- **Publiczne systemy i zasoby informacyjne**

# Wnioski

- Strategia transformacji
  - Harmonizacja istniejących systemów za pomocą bazowych rejestrów referencyjnych i obligatoryjnych norm informacyjnych
  - Centralny koordynator infrastruktury informacyjnej państwa
- Bariery transformacji istniejącego systemu
  - Wiedza i kultura informacyjna decydentów
  - **Kauzyperdyzacja państwa i prawa**
- Szanse transformacji ???

# Potrzebna wiedza i wola polityczna decydentów

- *Władza jest substytutem wiedzy*
- *Rozum to rzecz najsprawiedliwiej między  
wszystkimi rozdzielona. Bo im więcej go kto  
posiada, tym bardziej czuje, że ma go nie  
dość. A kto im mniej go ma, tym bardziej jest  
przekonany, że ma go więcej niż inni.*

*Dziękuję za uwagę*

A faint, stylized illustration of two hands shaking is visible in the background, rendered in a lighter shade of the teal background color. The hands are positioned horizontally, with one hand on the left and one on the right, their fingers interlaced in a firm grip.