



THE WORLD BANK

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

OCENA ODDZIAŁYWANIA AKTYWNYCH PROGRAMÓW ZATRUDNIENIA

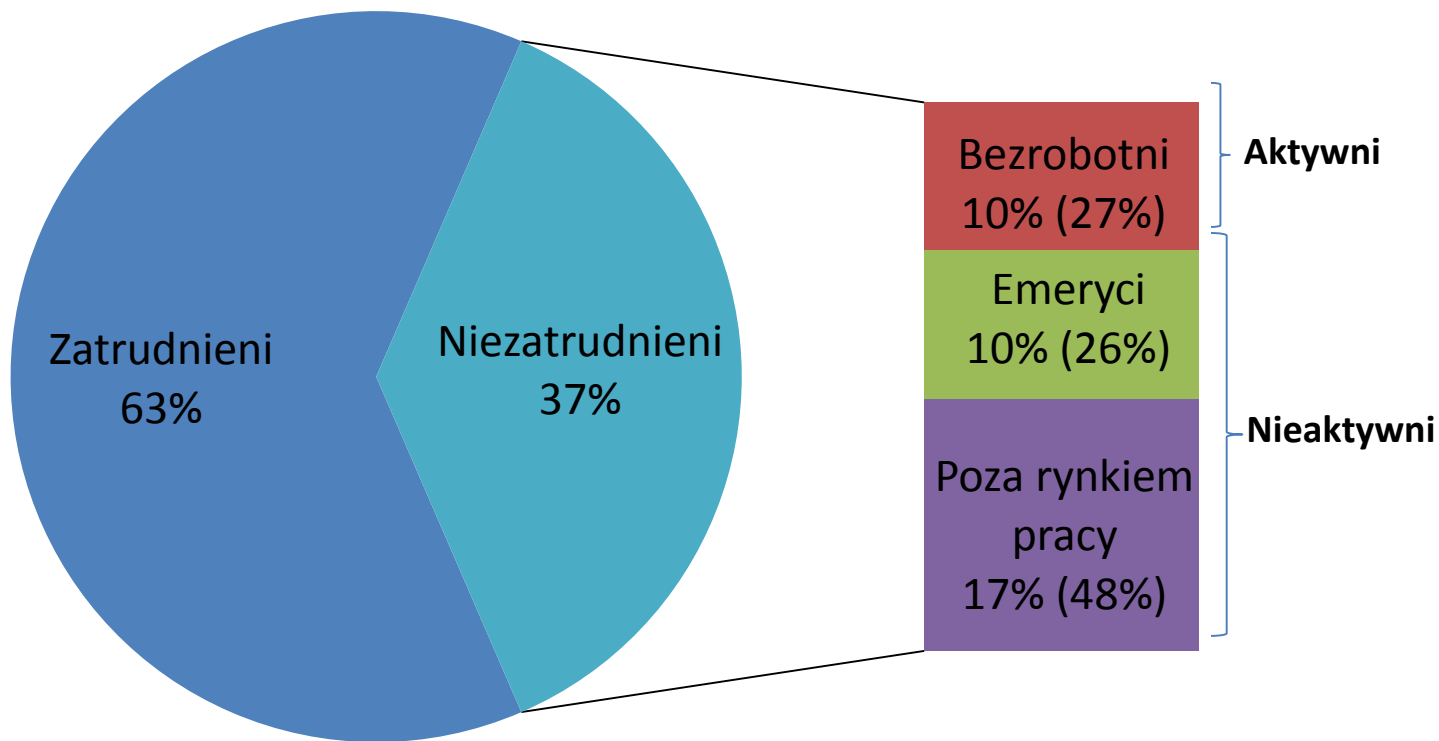
Matteo Morgandi
Warszawa, maj 2016 r.

Programy zatrudnienia w Polsce:
konstruowanie polityki opartej na
dowodach

W Polsce jedna trzecia ludności zdolnej do pracy pozostaje bez pracy

83% osób w przedziale wiekowym 15-64 to osoby „zdolne do pracy”

- ✓ Bez istotnych przeszkód natury zdrowotnej
- ✓ Nie korzysta z edukacji

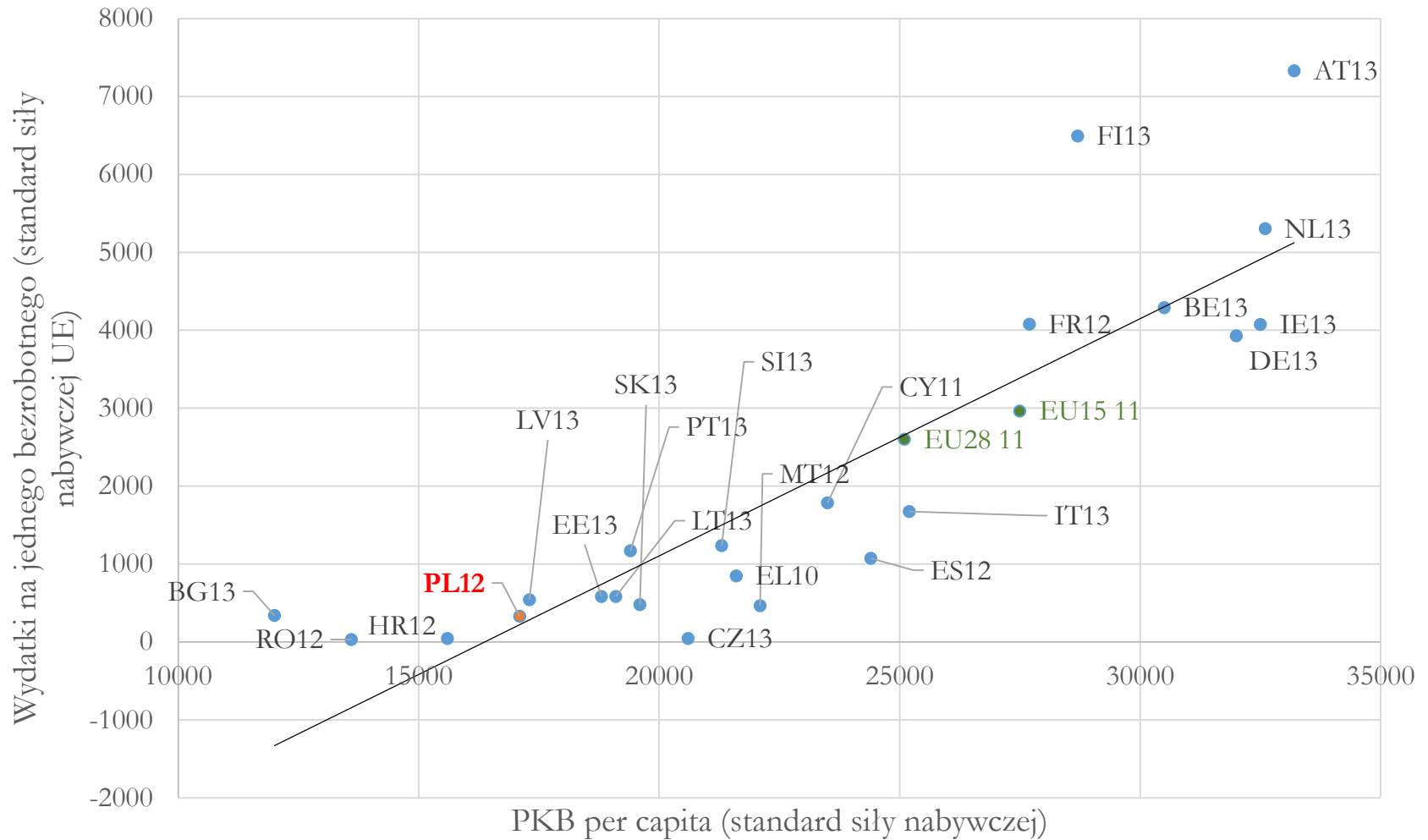


Dwa wyzwania:

- *Jak skuteczniej pomagać tym, którzy już poszukują pracy?*
- *Jak zwiększyć udział osób nieaktywnych w rynku pracy?*



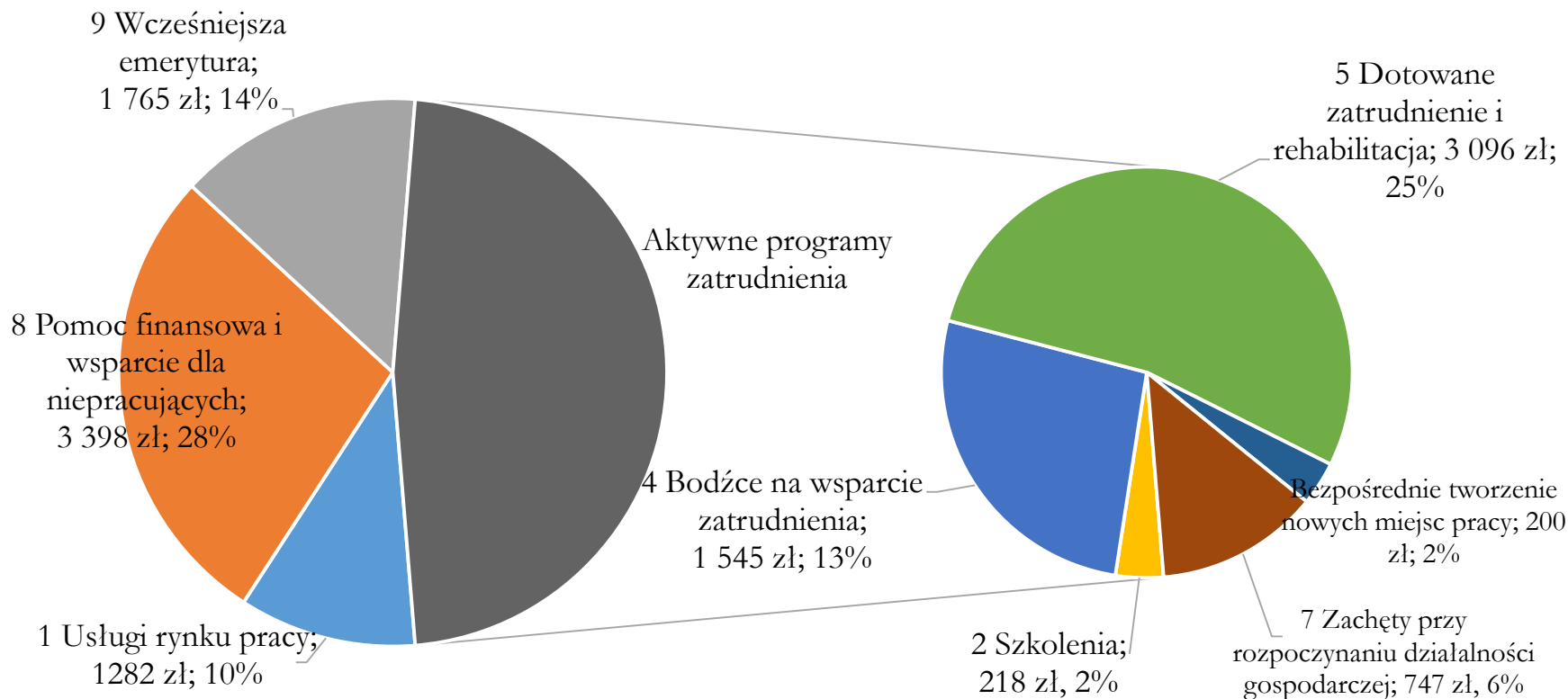
Kwota wydatków na programy zatrudnienia w przeliczeniu na jednego bezrobotnego jest w Polsce dość niska, dlatego ważna jest efektywna alokacja zasobów



Źródło: Eurostat 2012

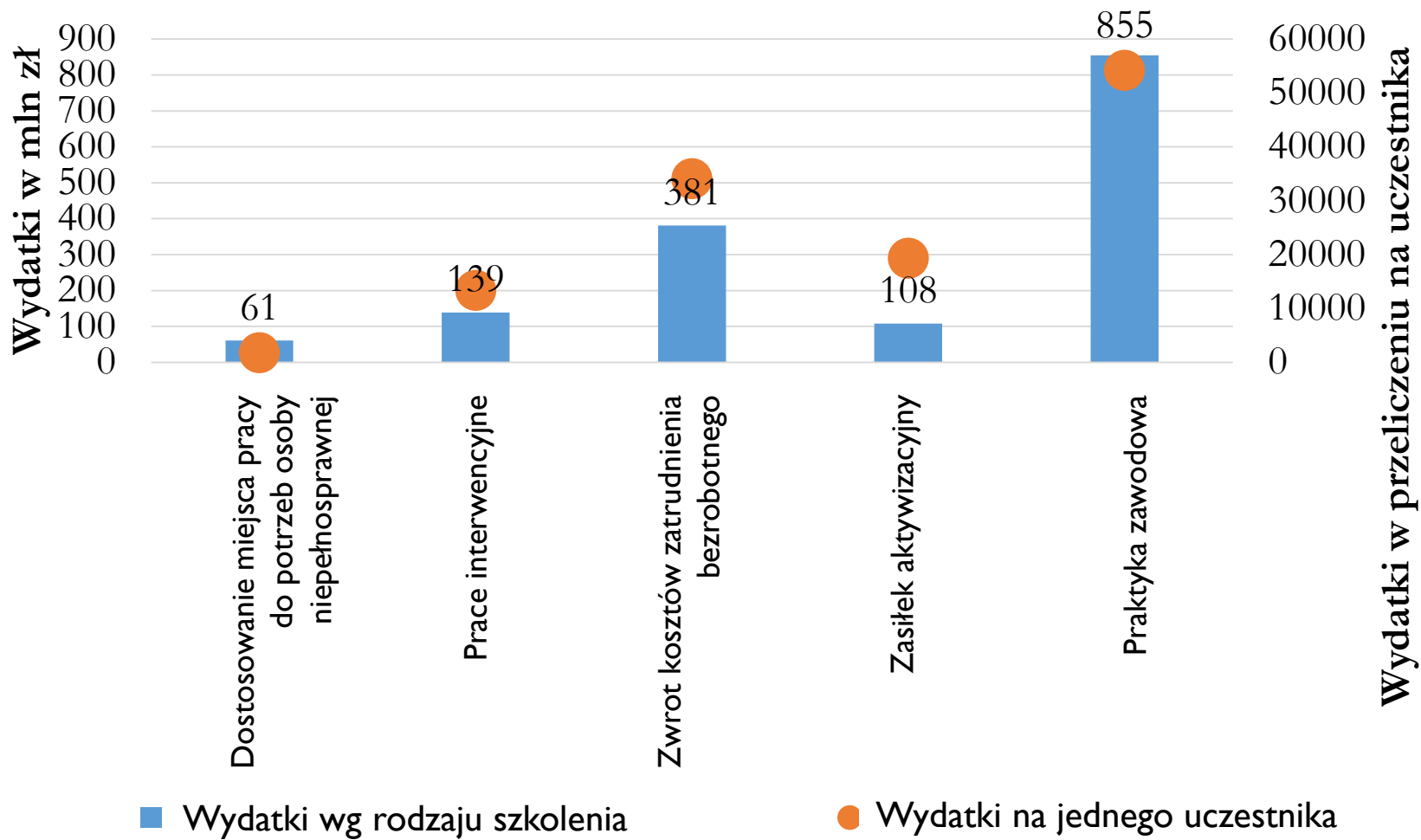
Historycznie, wydatki na aktywne programy zatrudnienia (APZ) w Polsce ogniskowały się wokół dotacji do zatrudnienia

Szczegółowa struktura programów zatrudnienia, 2012



- Długofalowa poprawa produktywności pracowników o niskich kwalifikacjach wymaga przede wszystkim szkoleń
- Wśród młodych na pierwszy plan wybija się przedsiębiorczość

Jednak aktywne działania mają bardzo różne koszty jednostkowe...



Zasadność oceny oddziaływania

Nie każde aktywne działanie musi być skuteczne

- ▶ Projektowanie i realizacja interwencji na rynku pracy nie jest prostym zadaniem
 - ▶ Uczestnik ponosi koszt alternatywny (utraconych korzyści), bo przecież mógłby w tym czasie szukać pracy
 - ▶ Takie samo działanie może mieć inny wpływ w zależności od rodzaju pracownika (np. więcej korzyści mogą odnieść osoby w szczególnie trudnym położeniu)
- *Trzeba koniecznie prowadzić bieżące monitorowanie przy pomocy odpowiednich wskaźników*
- *Należy oceniać skutki w ujęciu „netto” przynajmniej dla tych działań, których efekty nie zostały jeszcze oszacowane*
-



Bez badań kontrfaktycznych trudno jest określić efektywność i wzmacniać ją odpowiednio dobranymi bodźcami

- W zależności od sposobu pomiaru rezultatów powstają bodźce zachęcające do podjęcia takich, a nie innych decyzji i zaspokajane są potrzeby różnych grup docelowych



Widoki klienta na rynku pracy	Prawdopodobieństwo zależenia pracy w ciągu 90 dni		Cel 1: znaleźć zatrudnienie w 70% przypadków	Cel 2: zmaksymalizować efekty netto
	Bez APZ	Z APZ		
Dobre	70%	70%	Tak	0%
Umiarkowane	50%	70%	Tak	20%
Słabe	20%	50%	Nie	30%

Szkolenie zawodowe i trening umiejętności życiowych dla młodzieży (Dominikana)

- Ocena interwencji nakierowanych na młodych: (1) szkolenie zawodowe (2) trening umiejętności życiowych + staż
- Celem oceny oddziaływania było określenie relatywnego znaczenia szkoleń w podziale na komponenty „twarde” i „miękkie” → losowe przyporządkowanie uczestników do poszczególnych komponentów ALBO do grupy kontrolnej
- Analiza statystyczna możliwa tylko przy odpowiedniej wielkości próby



Znając rezultaty można było podjąć ważne decyzje dotyczące kształtu programu i kontynuacji finansowania

- Przy pomocy ankiet „bazowych” i „następnych” mierzono zmianę „netto” w takich wymiarach jak status zatrudnienia, dostęp do świadczeń, wynagrodzenie
- Okazało się, że trening umiejętności życiowych jest **bardziej efektywny kosztowo** niż szkolenia zawodowe → przebudowano program zwiększając rolę treningu umiejętności/staży i zmniejszając rolę szkoleń
- Wraz z upływem czasu zwrot z inwestycji rósł, przy czym głównie w aspekcie średniej płacy (a nie prawdopodobieństwa znalezienia zatrudnienia)

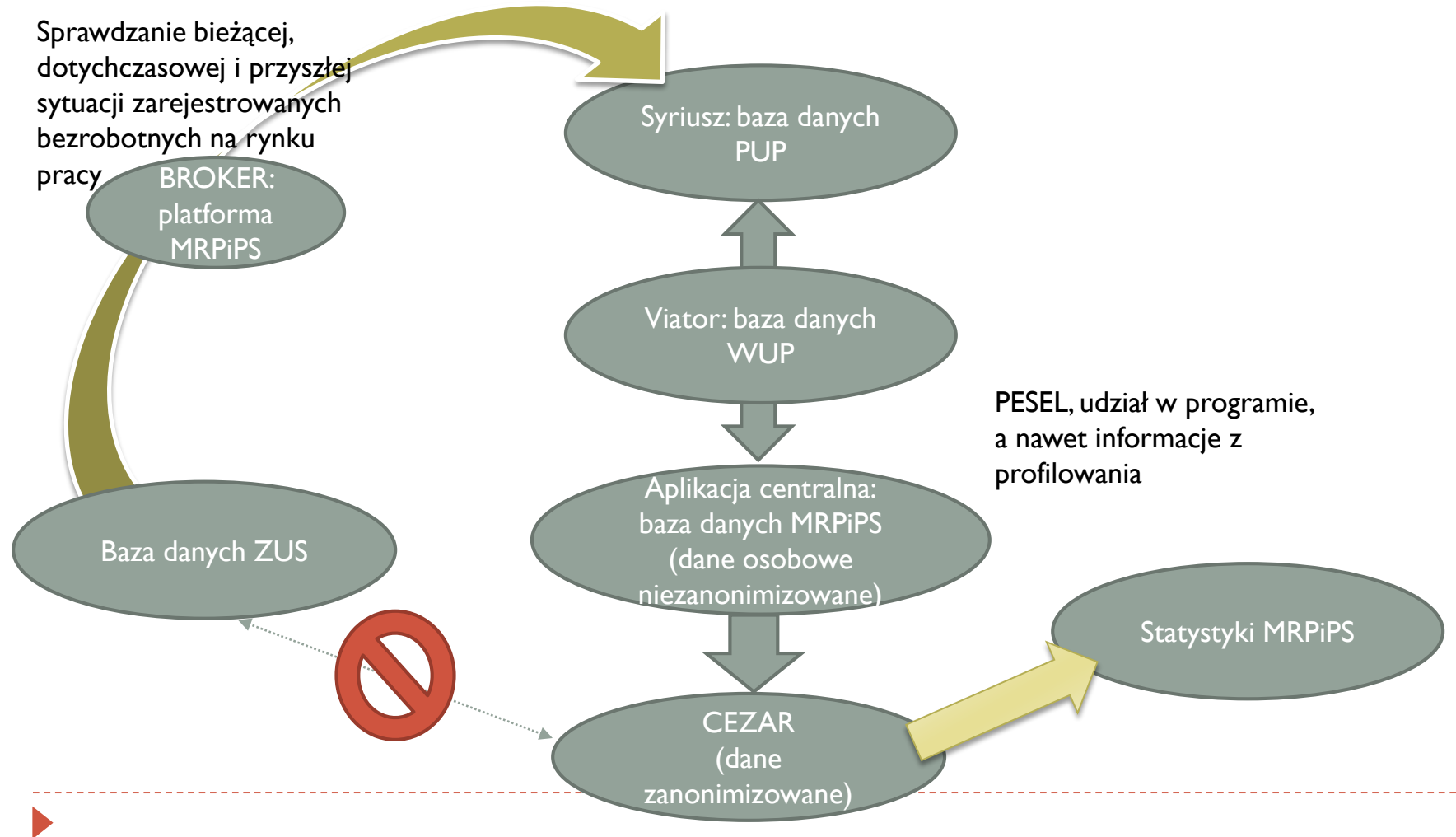


Te wyniki w krajach OECD można uzyskać korzystając z danych administracyjnych

- ▶ Dane można uzyskać *i dla grupy interwencji, i dla grupy kontrolnej*:
 - ▶ Dane z rejestrów urzędów pracy (wiek, płeć, wykształcenie, sytuacja zawodowa, itd.)
 - ▶ Informacje o uczestnictwie w aktywnych programach zatrudnienia
 - ▶ Rejestry ZUS (zatrudnienie, wynagrodzenie, branża)
- ▶ Potrzebne są jedynie dane w formie zanonimizowanej
- ▶ Dane z na tyle dużej próby, aby zapewnić ważność statystyczną
- ▶ Grupę kontrolną można stworzyć w oparciu o: (i) randomizację ex-ante (ii) dopasowanie według cech (iii) uczestników nie zakwalifikowanych do programu
- ▶ Metoda dużo tańsza niż ocena oddziaływania realizowana za pomocą ankiet



W Polsce mamy systemy informacyjne umożliwiające przeprowadzenie oceny oddziaływania APZ



Ale są też wyzwania, zwłaszcza pod względem interoperacyjności rejestrów

- ▶ Możliwości pozyskania wszystkich danych niezbędnych do badania kontrfaktycznego na poziomie centralnym są nadal ograniczone, nawet gdy chodzi o dane zanonimizowane
- ▶ Dane ZUS można uzyskać w formie indywidualnej (bez anonimizacji) z urzędów pracy, lecz UP często mają niewielką liczbę uczestników
- ▶ Dane ZUS nie występują w aplikacji centralnej
- ▶ Jeszcze nie wprowadzono trwałego powiązania danych ZUS ze zanonimizowaną aplikacją użytkownika końcowego w MRPiPS
- ▶ Danych ZUS nie można wyciągnąć dla dowolnej hipotetycznej grupy kontrolnej



Plan na pozostałą część spotkania

Międzynarodowe studium przypadku

- Przykład z Danii
- Pytania i odpowiedzi

Prawne aspekty wykorzystania danych osobowych

- Unormowania dotyczące udostępniania i wykorzystania danych administracyjnych
- Prawne aspekty ochrony danych osobowych

Polskie doświadczenia

- Dostęp i ochrona danych: doświadczenia polskich instytucji publicznych
- Ocena oddziaływania APZ z badaniem kontrfaktycznym
- Inne oceny oparte na danych administracyjnych

Dyskusja panelowa

- Jak pogodzić konieczność ochrony danych z nowoczesną analizą administracyjnych danych osobowych z myślą o lepszym ukierunkowaniu u polityki publicznej

Dziękuję za uwagę!



THE WORLD BANK
IBRD • IDA

Matteo Morgandi, Bank Światowy

16 maja 2016 r.